

قانون و حکومت در اسلام

الحمد لله رب العالمين والصلوة والسلام على سيدنا محمد والآله الطاهرين
پیش از ورود در اصل مطلب مناسب است به اختصار به تعریف قانون و حکومت بپردازیم
قانون چیست؟ قانون لفظی است معرب از اصل یونانی (Kanon)^۱ یا از اصل سریانی^۲ یا رومی^۳ و به احتمال ضعیف از فارسی^۴.

در لغت برای لفظ قانون معانی متعددی ذکر شده است از قبیل : رسم ، دستور ، پاسا ، مقیاس ، سئوال ، طرز و غیره^۵. در اصطلاح دانشمندان ، قانون به ضابطه کلیه‌ای گفته می‌شود که بر افرادی منطبق ، و حکم همه آن افراد از آن ضابطه شناخته می‌شود^۶. این اصطلاح چنانکه در مورد امور اعتباری از قبیل قوانین موضوعه بکار برده می‌شود ، در مورد امور حقیقی از قبیل مسائل ریاضی و طبیعی وغیره نیز جریان دارد ، به همین اعتبار است که قانون را به طبیعی و وضعی تقسیم کرده‌اند^۷.

در این جامقصود از قانون همان قانون وضعی است که قانون گذاران ، حقوقدانان ، قضات ، سیاستمداران و امثال‌هم لفظ قانون را در مورد آن بکار می‌برند . بنابراین در تعریف آن باید گفت : قانون دستورالعملی است کلی که از طرف افراد یا گروه‌های صاحب صلاحیت

۱ - مرحوم دکتر معین ، پاورقی برهان قاطع ، به نقل از دائرة المعارف اسلام .

۲ - شرح مطالع وحاشیه ملا عبد‌الله میزدی در تعریف منطق .

۳ - تاج العروس .

۴ - تاج العروس ، المعجم الوسيط .

۵ - برهان قاطع ، المعجم الوسيط ، فرهنگ نفیسی ، لغتنامه دهخدا وغیره

۶ - تاج العروس . شرح مطالع وغیره در تعریف منطق .

۷ - تاریخ حکومت وقانون ، آغاز کتاب . اگر مقصود از لفظ طبیعی در این تقسیم طبیعی به معنای خاص باشد این تقسیم حاصل نیست زیرا شامل قوانین هندسی و ریاضی وغیره نمی‌شود .

برای انتظام امور جامعه وضع می‌شود . بدیهی است جامعه‌ای که قانون برای آن وضع شده در صورت وجود شرائط و فقد موانع باید عمل خود را برآن تطبیق دهدن .

مقصود از لفظ ((باید)) این نیست که قانون وضعی پیوسته دستورالعملی است تحمیلی، زیرا اگر در جامعه استبداد و دیکتاتوری حکم‌فرما باشد مساله همین طور است یعنی قوانین دستورالعمل‌هایی هستند تحمیلی، اما در جوامع آزاد که عقیده دارند قوانین باید با طبیعت جامعه سازگار باشد ریا در جامعه‌ای که مقررات اسلامی در آن حکم‌فرما است که از مصالح و مفاسد واقعیه نوعی سرچشم‌گرفته‌اند بدون شک در این نوع جوامع ، مردم خردمند، آگاه و معتدل قوانین را خود به‌طور طبیعی و بدون فشار به‌مرحله اجرا در می‌آورند و به هیچ‌وجه اجرای قانون در مورد آنها نیازی به تحمیل و فشار ندارد .

حکومت چیست ؟ حکومت در لغت به معنای فرمانروائی و داوری و مانند آن است ا و در اصطلاح گرجه‌از معنای لغوی آن به دور نرفته است اما در هر حال امری است اعتباری و حقیقت ثابت ولایت‌گیری ندارد ، به معنای عام و وسیع حتی سازمانهایی را که جماعتی، حزبی و گروهی بین خود به وجود آورده تا نیازهای صنفی و گروهی خود را ارفع کنند ، اصول خاصی را در زندگی اجتماعی خود حاکم کرده تا روابط بین افراد خود را سامان دهند و اختلالی بین آنها پدید نماید شامل می‌گردد ، اما به معنای خاص که معمولاً لفظ حکومت به همان معنی انصراف دارد عبارت است از سازمانی که مردم یک محدوده جغرافیائی خاص برای تعیین وظایف و حقوق افراد، گروهها، سازمانهای دولتی و خصوصی وغیره به وجود می‌آورند . این سازمان با وضع مقررات و قوانین در رفع نیازها، تامین منافع ، از بین بردن اصطکاکها و بطور کلی برآوردن مقتضای زندگی عمومی اتباع خود کوشش می‌نماید . نظام حاکم حکومت، گردانندگان آن هیئت حاکمه و جامعه مورد حکومت ملت نامیده می‌شود .

جامعه و ملتی که حکومت در آن واقع است ممکن است کوچک باشد ممکن است بزرگ، از یک حزب و گروه تشکیل شده باشد یا از احزاب و گروههای متعدد، همه افراد آن یک دین و مذهب داشته باشند یا دین و مذهب‌های مختلف، دارای یک رنگ پوست باشند یا چند رنگ، زبان مشترک داشته باشند یا خیر . آنچه باید مورد توجه باشد این است که در موارد قابل اصطکاک مانند: مسائل فرهنگی، سیاسی، شعائر دینی و مذهبی و مانند اینها در مقام وضع قوانین و مقررات همواره باید حقوق اکثریت در اولویت قرار گیرد ، اما مسائلی که براین گونه نیست از قبیل انجام مراسم مذهبی و ملی، احوال شخصیه بدون تردید، آزادی گروههای مختلف مذهبی و مانند آن هیچ‌گونه محدودی در برخواهد داشت .

"حکومت خصوصاً" با توجه به معنای عام و وسیع آن دارای انواع متعددی است که حتی حکومتهای ملکوک الطوائفی را دربرمی‌گیرد. اما حکومت به معنای خاص، اصول متداول آن از سه نوع خارج نخواهد بود: استبدادی، مشروطه، سلطنتی و جمهوری، لیکن نوع چهارمی هم برای آن وجوددارد که تنها برای مسلمانان قابل درک است و در زیر بدان اشارت خواهد رفت:

۱- حکومت استبدادی، و آن حکومتی است تابع اراده، شخص، ملت آنرا بخواهد یا نخواهد. در این نوع حکومت، قوانین موضوعه، قبلی وجودندارد، برفرض هم وجود داشته باشد تابع اراده، همان فرد حاکم است، تنها او است که تصمیم می‌گیرد، تصمیم خود را تغییر می‌دهد، اجراء آنرا متعلق می‌گذارد، بکلی آنرا نسخ می‌کند. خلاصه هرچه بخواهد می‌کند، تنها به نفع خود می‌اندیشد نه به مصلحت ملت. این نوع حکومت جز زور، ستم، زیان و تباہی نتیجه‌های در برخواهد داشت، برفرض هم که حاکم فرد دلسوز، خیرخواه و مصلحت اندیش ملت باشد باز براساس صحیحی استوار نخواهد بود.

بنظر این جانب حکومت‌های حزبی واقلیت‌ها گرچه نامهای دیگری برخود نهند و ادعای آزادی و به اصطلاح دموکراسی هم بکنند باز چنانچه تابع اراده، همان اقلیت و حزب حاکم باشد باز از این نوع حکومت خارج نخواهد بود. مگر این که حزب، حزبی فراگیر باشد و این امری است که معمولاً "در نهایت استبعاد است".

۲- حکومت مشروطه، سلطنتی، و آن حکومتی است تابع اصول و قوانین تصویب شده که احیاناً "حقوق و وظائف همه، افراد و گروههای سازمانها را تعیین کرده است، ولی در راس حکومت خاندان واحدی قراردارد که سلطنت و ریاست حکومت در میان آنها بطور توارشی دست بدست می‌گردد. این حکومت گرچه بظاهر تابع اصول و قوانین مصوبه است ولی غالباً "در واقع حکومتی است استبدادی، چرا که خاندان سلطنتی که در رأس این حکومت قرار دارد برای حفظ مقام و موقعیت خود ناگزیر با قدرتهای فائقه، جهانی سازش می‌کند و ناگزیر هر قرارداد و قانون وغیره را که آنها بخواهند برای خاندان تحمیل می‌کنند و خاندان هم ناچار است همه را اجرا کند والا با بدترین وضع رو برو خواهد شد و احیاناً "با فجیعترین صورتی سرنگون و به هلاکت خواهد رسید لذا خود را ناچار می‌داند که همه، قوای مملکت را در اختیار خود داشته باشد تا بتواند همه، خواسته‌های قدرتها را به انجام رساند و احیاناً "خوش رقصی هم بکند و این منشاء همه، مفاسدی است که در حکومت استبدادی وجود داشت، بلکه از آن هم بدتر است زیرا همه، اعمال خلاف و ننگین خود را با مجلس قانونگذاری که در اختیار دارد قانون جلوه می‌دهد. بدترین عیب این

نوع حکومت این است که یک خاندان نایاب بدون دلیل موجه با پشتونه، مجلسی که در اختیار دارد پیوسته بر مردم بیچاره سروری و سالاری می‌کند و فخر می‌فروشد.

۳ - حکومت جمهوری: این نوع حکومت هم تابع اصول و قوانین است، نقائص حکومت سلطنتی را هم ندارد، رئیس حکومت یعنی: رئیس جمهوری با آراء آزاد مردم برای مدت محدودی انتخاب می‌شود، بلکه احیاناً "برای سقوط او هم در موقع ضرورت پیش‌بینی‌هایی براساس آراء مردم بعمل می‌آید، لذا به آن حکومت جمهوری دمکراتیک گویند. بلکه سایر اعضای هیئت‌حاکم نیز بطور غیر مستقیم براساس آراء مردم انتخاب می‌شوند. در بین حکومتهایی که ذکر شد این نوع بهترین نوع حکومت است و به آن حکومت مردم بر مردم گویند.

آری در حکومتهای جمهوری احیاناً "ریاست جمهور بر مبنای آراء مردم انتخاب نمی‌شود، بلکه دست نشانده، متنفذان، کارخانه‌داران، سران احزاب و سرمایه‌داران است، است این نوع حکومت مانند حکومت پادشاهان آلت دست قدرتهای بزرگ است زیرا درست است که ریاست جمهور حتی در این نوع حکومتها توارثی نیست، ولی بعدل شرائط خاصی که دارد مورد تایید قدرتها است، برای بقاء او اسباب چینی می‌کند و احیاناً "مادام‌العمر بر مسند قدرت و فرمانروائی باقی است و چه بسا با تأیید مستقیم یا غیر مستقیم قدرتها برای پس از خود هم جانشین تعیین می‌کند، این جانشین هم معمولاً" از قماش خود او است لذا از نظر قدرتهای خارجی هیچ‌گونه تفاوتی میان این حکومت و حکومت سلطنتی وجود ندارد و همه مفاسدی که در حکومتهای سلطنتی وجود دارد در این نوع حکومت هم وجود دارد.

در عین حال این‌گونه حکومتها و همچنین حکومتهای مشروطه، سلطنتی سعی دارند خود را مردمی نشان دهند، قوانین موضوعه، خود را قوانینی عادلانه و طبق خواسته، مردم جلوه دهند و در این مورد معمولاً "هیچ‌گونه موقعيتی بدست نمی‌آورند.

۴ - نوع دیگری از حکومت وجود دارد که نه حکومت فرد یا حزب است بر مردم و نه حکومت به اصطلاح مردم بر مردم، بلکه حکومت خداوند است بر مردم و می‌توانید آنرا حکومت قانون بر مردم بنامید. زیرا در این حکومت، شارع مقدس اسلام قوانین و مقرراتی را وضع فرموده است و رهبری کامل‌ا" آگاه، عادل، باتقوى، خبیر، عارف به مسائل زمان، مدیر و مدبر را خصوصاً "یا عموماً" تعیین نموده است تا آن قوانین را پیاده کند، غیر مسلمانان از این نوع حکومت خبر ندارند لذا نامی از آن نبرده‌اند، اما مسلمانان که بر این عقیده‌اند که خداوند عالم به سرو خفیات است، همه کلیات و جزئیات را می‌دانند، برکلیه،

مصالح و مفاسد افعال بشر آگاه است، چنانکه تکوینا " خالق وبه وجود آورندهء موجودات است تشریعاً" هم مقتن قوانین و احکام مقدسهء اسلام است، احکامی را که خداوند جعل فرموده است تابع مصالح و مفاسد نوعیهء نفس الامریه است و ضامن سعادت بشر، تنها او است که شایستهء قانونگذاری است، قوانینی را که وضع فرموده مقصود او صرفاً " وضع قانون نبوده بلکه وضع فرموده است تابیین افراد جامعه پیاده شود، این دو سمت یعنی: شارع و مقتن قوانین اسلام بودن و حاکم و مجری آن قوانین بودن یکی یعنی شرع و تقین را خود مستقیماً " متصدی شده ولذا او را شارع گویند، دیگری یعنی حکومت واجراء را برای دیگران در نظر گرفته است، حاکمان و مجریان بعضی به خصوص تعیین شده‌اند، و آن پیامبر است و جانشینان او علیهم الصلوه والسلام، و بعضی به نحو عموم، و برای آنان ضوابطی تعیین شده است، و آن فقیهان جامع الشرائط است.

این نوع حکومت بهترین نوع حکومت است و حکومت اسلامی نام دارد. جمهوری اسلامی در مقام پیاده کردن این نوع حکومت است. با توجه به آنچه قبله " دانسته شدو بعداً " بیشتر توضیح داده خواهد شد وجه تسمیهء این حکومت به حکومت خداوند برمدم یا حکومت قانون برمدم روشن شد.

پس از تعریف قانون و حکومت و تقسیم حکومت به اقسام گذشته اکنون در مقام توضیح بیشتر می‌گوئیم: احکام در شریعت مقدسهء اسلام مانند دیگر قوانین دارای دو مرحله است: جعل واجراء . اجراء هم بر دو نوع است . قضا و حکومت . به اختصار هریک از این عناوین سه‌گانه را توضیح خواهیم داد:

۱ - مرحلهء جعل و تشریع احکام . این مرحله دارای مراتبی است :

مرتبهء اول - مرتبهء نفس جعل و تشریع . این مرتبهء چنانکه در گذشته اشاره شد - اولاً " وبالذات به خود خداوند اختصاص دارد . ((إِنَّ الْحُكْمَ إِلَّا لِلَّهِ أَمْرَانَ لَا تَعْبُدُوا (یوسف ۴۵) تکوینا " خالق و تشریعا " شارع است " إِلَّا لَهُ الْخَلْقُ وَالْأَمْرُ " (اعراف ۵۴) .

مرتبهء دوم - مرتبهء تبلیغ یا تبییر و انذار . این مرتبهء به پیامبر گرامی اسلام - صلی اللہ علیہ وسلم - اختصاص دارد ((يَا أَيُّهَا الرَّسُولُ بَلَغْ مَا أُنزِلَ إِلَيْكَ مِنْ رَبِّكَ وَإِنَّ لَمْ تَفْعَلْ فَمَا بَلَغْتَ رِسَالَتَهُ) (مائده ۶۷) ((وَمَا أَرْسَلْنَاكَ إِلَّا مُبَشِّرًا وَنذِيرًا) (اسراء ۱۰۵) اما اطلاق لفظ شارع برآن حضرت (ص) مجاز است به لحاظ این که اولین مبلغ و مبین احکام السی است والا - چنانکه اشاره شد - مقام تشریع به خداوند - جلت عظمته - اختصاص دارد .

مرتبه سوم - مرتبه حفظ ، نشر و تبیین احکام کتاب و سنت . این مرتبه وظیفه امامان - علیهم السلام - است ، روایات در این باب فوق حد تواتر است ، در این روایات ، امامان ، حجج خداوند ، شهداء او برخلق ، راهنمایان مردم ، خلفاء خداوند در زمین ، درهای ورود بهاو ، مبین معالم دین و عنایین بسیاری دیگر از این قبیل شمرده شده است (أصول کافی ج ۱)

مرتبه چهارم - مرتبه استباط وافته . این مرتبه وظیفه فقیهان عادل جامع الشرائط است و در آن هیچگونه اشکال و خلافی وجود ندارد بدیهی است این وظائف با سایر وظائفی که بر عهده پیامبر (ص) ، امامان (ع) و فقیهان نهاده شده هیچگونه منافاتی ندارد .
 ۲ - قضا و داوری . در این مساله هم هیچگونه اشکال و خلاف نیست که منصب قضا منصبی است که خداوند به پیامبر خود وی به امامان و امامان هم به جانشینان خود یعنی فقهاء جامع الشرائط تفویض نموده اند . آیات و روایات هم بر آن دلالت دارد .
 ۳ - حکومت و فرمانروائی میان جامعه . این مرحله که مهمترین مساله مورد بحث ما است مانند مرحله قبل بمحض آیات شریفه قرآن کریم از طرف خداوند سبحان به پیامبر گرامی اسلام (ص) اعطاء شده است . خداوند می فرماید : ((النَّبِيُّ أُولَئِيْ بِالْمُؤْمِنِينَ مِنْ أَنفُسِهِمْ)) (احزاب ۶) ((مَا كَانَ لِمُؤْمِنٍ وَلَا مُؤْمِنَةٍ إِذَا قَضَى اللَّهُ وَرَسُولُهُ أَمْرًا أَنْ يَكُونَ لَهُمْ الْخِيَرَةُ مِنْ أَمْرِهِمْ)) (احزاب ۳۶)

از طرف آن بزرگوار هم به امامان - علیهم السلام - تفویض شده است ، در فدیر خم می فرماید : ((مَنْ كُنْتُ مُوَلَّاً فَهُذَا عَلِيٌّ مُوَلَّاً)) / اخبار بسیاری هم بطور مطلق بروجوب اطاعت از ایشان دلالت دارد ، و یا بروجوب رجوع به ایشان در مثل حدود و عزیرات و تصرف در اموال قاصران و سایر امور حسبی ، و نیز براین که ایشان اولی الامر و یا حجج خدا برخلق اند و همچنین روایات بسیار دیگر (متاجر ، ولایت فقیه)

از طرف امامان - علیهم السلام - هم به فقهاء جامع الشرائط تفویض شده است : العلَمَاءُ امْنَاءُ الرَّسُلِ ، مَجَارِيُّ الْأَمْرِ بِيَدِ الْعُلَمَاءِ بِاللَّهِ الْأَمْنَاءُ عَلَى حَلَالِهِ وَ حَرَامِهِ ، عَلَمَاءُ اُمَّتِي كَانَبِيَاءُ بَنَى إِسْرَائِيلَ ، هُمْ حَجَّتِي عَلَيْكُمْ و روایات بسیار دیگر . (متاجر ، ولایت فقیه) .
 بنابراین طبق این روایات و ضوابطی که در آنها ذکر شده است به یقین فقیه جامع الشرائط برای تمام مناصبی که به آن اشاره شد صلاحیت دارد ، اعم از آن که مردم به او رأی بدهند یا خیر ، آری مردم مسلمان یقینا " کسی را که واجد شرائط است خواهند پذیرفت ، اگر این پذیرش را آراء ایشان بدانیم مردم به او رأی داده اند لیکن این رأی موضوعیت ندارد یعنی برای کسی که او را پذیرفته اند صلاحیت نمی آورد بلکه صلاحیت او بجهت

ضوابطی است که در او وجود داشته است، این آراء از آثار و توابع آن صلاحیت است. آری در پاره‌ای از موارد این آراء در به وجود آمدن منصب حکومت تأثیر دارد توضیح این که:

- ۱ - چنانچه واجد شرایط وضوابط حکومت تنها یکی باشد به یقین او تعیین پیدا خواهد کرد و آراء در آن تأثیری نخواهد داشت.

- ۲ - چنانچه واجدین شرایط متعدد باشند، در صورتی که یکی بر دیگران راجح باشد مسلماً "و مقدم است و آراء در آن هیچگونه تأثیری ندارد.

- ۳ - اگر در صورت تعدد واجدین شرایط، هیچکدام بر دیگران رجحانی نداشته باشد، در این صورت است که اکثریت آراء پذیرندگان موجب تقدّم فرد صاحب رأی بیشتر می‌شود، یعنی تنها او واجد صلاحیت می‌گردد.

- ۴ - در فرض سابق چنانچه آراء افراد، برابر باشد: اگر صاحبان رأی همه به نفع یکی از افراد کنار روند چنانکه با توجه به عدالت و تقوای ایشان جز این امر از آنان متوقع نمی‌باشد - هیچگونه محدودی از این تعدد صاحبان رأی پدید نمی‌آید.

- ۵ - و اگر هیچکدام به نفع دیگری کنار نرond، در صورت امکان عملی جمع، شورای رهبری تشکیل می‌شود، و نگاه تحقق اکثریت آراء هیچگونه اثر سوئی در مسأله حکومت پدید نمی‌آورد.

- ۶ - در همین فرض چنانچه امکان جمع وجود نداشته باشد برای اینکه در جامعه فساد و تباہی رخ ندهد بر خردمندان جامعه ضرورت دارد که یکی را برای حکومت برگزینند. برهمنی اساس است که در قانون اساسی ما مجلس دیگری بنام مجلس خبرگان پیش بینی شده است.

علاوه بر ادلهٔ نقلیه‌ای که برای مسألهٔ ولایت فقیه ذکر شد این مسألهٔ باید مورد توجه قرار گیرد که اساساً "این مسأله از قضایائی است که دلیل آن با خود آن است (از قضایائی است که قیاسات‌ها معها) چرا که اگر پذیرفته شود که قوانین اسلام قوانینی است پیچیده و لازم الاجراء بدون شک متخصص اجراء آن جز فقیه عادل مدیر مدیر نخواهد بود. اگر گفته شود: بنابر آنچه ذکر شد ممکن است یک فرد (فقیه جامع الشرایط) جامع جمیع مناصب باشد و این با اصل تفکیک قوی منافات دارد.

در پاسخ گفته می‌شود: جمیع مناصب در یک فرد هیچگونه محدودی ندارد و چه بسا اصلح و بلکه أحیاناً "لابدّ منه باشد، نهایت این که چون یک نفر نمی‌تواند همه این مناصب را با مسائل زیاد و پیچیده‌ای که در بردارند خود بشخصه متصدی باشد باید با همکاری و کمک افراد صالح و شایسته سازمانهای را به وجود آورند و تحت اشراف خود

همهٔ مسائل را حل و فصل نمایند و هیچ‌گونه محدودی پدید نمی‌آید . و مسألهٔ تفکیک قوی اگر مقصود از آن صرف عدم امکان تصدی همهٔ این مناصب است ولو بنحو مذکور، ابداً "وجه صحیحی برای آن وجود ندارد" اگر مقصود این است که متصدیان مستقیم یا غیر مستقیم نیروهای بسیار باید هیچ‌کدام دروظائف و موارد عمل دیگران دخالت کنند امری است صحیح ولی ربطی به سؤال بالا ندارد .

در اینجا مناسب است به نحو اختصار به چند مسأله اشاره شود .

۱ - اگر گفته شود؛ بنابراین که قوانین درجمهوری اسلامی همان قوانین الهی است پس مجلس شورای اسلامی چه عملی انجام می‌دهد؟ در پاسخ گفته می‌شود؛

مجلس شورای اسلامی می‌تواند کارهای بسیاری از جمله امور زیر را انجام دهد:

۱ - قوانین اسلامی را به صورت روز ماده و تبصره‌بندی کند و بطور روشن و مشخص کلیهٔ ضوابط و شروط را ذکر کند .

۲ - چون موضوعات احکام و قوانین غالباً "امور عرفی هستند حدود و شور آنها را دقیقاً" بررسی و تعیین کند .

۳ - در مواردی که شارع مقدس رحمه‌الله سکوت فرموده و یا تنها به ذکر ضوابطی کلی قناعت نموده و یا فرض این بطور کلی تعیین وظیفه را بدست ما سپرده است مجلس شوری می‌تواند آن طور که مصلحت عامه‌اقتضامی کند و با هیچ‌یک از مقررات شرع منافاتی ندارد قانون را موضوعاً "ومحمولاً" مشخص کند. بدیهی است در صورت تناقضی، خردمندان شایستهٔ جامعه (شورای نگهبان) موارد تناقضی را یادآوری می‌کند. تا اصلاح شود .

۴ - مقررات وضوابطی به وجود می‌آورد که با وجود آنها بهتر بتوان قوانین و احکام اسلامی را اجراء نمود .

۵ - عنداللزوم با توجه به مسألهٔ ولایت فقیه قوانینی به صلاح جامعه وضع کند .

۶ - در مسائل مستحدثه بروفق، اصول وضوابط اسلامی را حل هائی ارائه دهد . و امور دیگری از این قبیل .

۷ - اساساً "در مسائل اسلامی شور مصدق پیدا می‌کند ؟

آری به موجب آیات قرآنی و روايات بسیار شور امری است مشروع و مستحسن ، بلکه احیاناً "واجب" ، بموجب آیهٔ شریفهٔ وَ شَاوِهِمْ فِي الْأَمْرِ خود پیامبر (ص) به مشاوره مأمور بود لیکن نه در نفس احکام ، بلکه در همهٔ چیز دیگر از جمله: نحوهٔ استنباط احکام ، راه بهتر اجرا کردن احکام ، برگزیدن افراد برای مناصب مختلف و مسائل بسیار دیگر ، بدیهی است پس از مشورت، مقام اجرائی خود قاطعانه باید تصعیم بگیرد .

۳ - مهمترین قوانینی که در جمهوری اسلامی در دورهٔ اول قانونگذاری وضع شده است بطور ملخصه فهرست می‌شود:

مهمترین قوانین تصویب شده در دورهٔ اول قانونگذاری

- قانون تشکل با زرسی کلّ کشور که مشتمل بر ۱۴ ماده و ۵ تبصره در تاریخ ۱۹/۷/۶۰ بتصویب رسیده است.

- قانون دیوان عدالت اداری مشتمل بر ۲۵ ماده و ۹ تبصره در تاریخ ۱۴/۱۱/۶۴ بتصویب رسیده است.

- قانون وزارت اطلاعات مشتمل بر ۱۶ ماده و ۱۸ تبصره در تاریخ ۲۷/۵/۶۲ بتصویب رسیده است.

- قانون تصویب اساسنامه سپاه پاسداران انقلاب اسلامی و جهاد سازندگی

- قانون حدود و قصاص و مقررات آن مشتمل بر ۱۹۵ ماده و ۲۹ تبصره است و طبق اصل ۸۵ بتصویب کمیسیون امور قضائی مجلس رسیده است و شورای نگهبان تأیید نموده است و برای ۵ سال به طور آزمایشی اجرا می‌شود در تاریخ ۳/۶/۱۶ بتصویب رسیده است.

- قانون انتخاب مجلس شورای اسلامی مشتمل بر ۸۹ ماده و ۵۱ تبصره در تاریخ ۹/۱۱/۶۲ بتصویب رسیده است.

- قانون ابطال اسناد فروش قنات آب و اراضی موقوفه که در رژیمهای سابق بفروش می‌رفته است.

- قانون نهضت سواد آموزی که به عنوان اساسنامه در هشت ماده و ۶ تبصره در تاریخ ۳/۳/۶۳ به تصویب رسیده است.

- قانون الزام دولت جهت بازسازی واحیاء مناطق روستایی کشور بوسیلهٔ ایجاد خدمات و امکانات رفاهی صنعتی و فرهنگی و بهداشتی که به صورت مادهٔ واحد با یک تبصره در روز ۱۵/۱۰/۶۳ بتصویب رسید.

- قانون بهداشت کار، دهان و دندان بمنظور گسترش خدمات درمانی و بهداشتی در روستاهای این قانون در مادهٔ واحد و یک تبصره در تاریخ ۲۳/۱/۶۳ بتصویب رسید.

- قانون تأسیس دانشگاه بین‌المللی اسلامی ایران که در ۲۴ ماده و ۵ تبصره در تاریخ ۱۹/۱۰/۶۲ بتصویب رسید.

- قانون تشکیلات شوراهای اسلامی کشوری که در ۵۳ ماده و ۲۶ تبصره در تاریخ ۹/۱۱/۶۱ بتصویب رسید.

قانون مجازات اسلامی که مشتمل بر ۲۱۱ ماده و ۲۹ تبصره است و طبق اصل ۸۵ بتصویب کمیسیون رسید و شورای نگهبان آنرا برای مدت پنج سال تائید کرده است